

Утверждаю  
Директор ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК»

  
\_\_\_\_\_ А.В. Шестаков

«18» декабря 2020 года

**РАБОЧАЯ**  
**дополнительная профессиональная программа**  
**повышения квалификации**  
**«Подготовка руководителей и инструкторов гражданской обороны**  
**учебно-консультативных пунктов муниципальных образований»**  
**в государственном казенном образовательном учреждении**  
**дополнительного профессионального образования**  
**«Учебно-методический центр по гражданской обороне**  
**и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края»**

Рабочая программа обсуждена и одобрена  
на заседании методического совета  
протокол № 11 от «18» декабря 2020 г.

## **1. Пояснительная записка**

Рабочая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Подготовка руководителей и инструкторов ГО учебно-консультативных пунктов муниципальных образований» (далее - Программа) в государственном казенном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края» (далее - Учреждение) является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения Краснодарского края в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Целью подготовки руководителей и инструкторов ГО по данной Программе является совершенствование их знаний и умений по организации выполнения мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также выработка у них готовности и способности использовать полученные знания в интересах защиты работников, объектов уставной деятельности и социального назначения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными задачами подготовки руководителей и инструкторов ГО по данной Программе являются:

а) систематизация сведений по основным возможным опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, характерным для Краснодарского края (муниципального образования, организации);

б) овладение знаниями, умениями и навыками по предупреждению чрезвычайных ситуаций, ликвидации и минимизации влияния на население опасностей, присущих характерным для Краснодарского края чрезвычайным ситуациям, а также возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

в) осознание слушателями важности своей деятельности, а также необходимости объединения усилий сил и средств всех уровней для эффективного выполнения задач по защите населения, материальных и культурных ценностей;

г) формирование личной и общественной культуры безопасности, воспитание готовности взять на себя ответственность за своевременное принятие адекватных решений и претворение их в жизнь в целях обеспечения защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовка руководителей и инструкторов ГО организуется и проводится в соответствии с требованиями федеральных законов «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года № № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны» и от 18 сентября 2020 года № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», закона Краснодарского края от 13 июля 1998 года № 135-КЗ «О защите населения и территорий Краснодарского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

Периодичность проведения занятий с руководителями и инструкторами ГО по данной Программе не реже одного раза в 5 лет.

Для лиц, впервые назначенных на должность, освоение программы дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.

Данная Программа подлежит корректировке по мере необходимости.

Учебная группа для занятий комплектуется слушателями не более 30 человек.

Для проведения занятий по специальным темам и практических занятий допускается учебную группу делить на подгруппы численностью до 15 человек.

Продолжительность ежедневных учебных занятий с преподавателем не менее 6 учебных часов (по 45 минут). Предусматривается до 2 часов в день на самостоятельную подготовку слушателей, за исключением предвыходных и предпраздничных дней. Часы самоподготовки используются для изучения тем согласно расписанию занятий, практической отработке приёмов оказания первой помощи пострадавшим, работы с приборами, консультаций, а также просмотра учебных видеоматериалов.

Подготовка слушателей завершается сдачей зачета. Приём зачетов проводится комиссией, назначаемой директором Учреждения. По согласованию в состав комиссии могут привлекаться сотрудники и работники ГУ МЧС России по Краснодарскому краю и Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

## **2. Категории обучаемых слушателей**

Руководители (начальники) УКП муниципальных образований.

Инструкторы гражданской обороны.

## **3. Требования к уровню освоения программы**

В результате прохождения программы преподаватели курсов должны:

### **знать:**

– требования нормативных правовых документов по организации курсового обучения, а также по организации и проведению мероприятий в области гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

– содержание и требования примерной программы курсового обучения в области гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– современные методики и образовательные технологии обучения по программам курсового обучения;

– порядок планирования мероприятий гражданской обороны, мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

– организацию подготовки и проведения учений и тренировок;

– правила эксплуатации технических средств обучения;

– виды чрезвычайных ситуаций, причины их возникновения, основные характерные поражающие факторы их воздействия на окружающую среду, возможные последствия;

– способы защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;

– локальные нормативные акты, регламентирующие организацию обучения (подготовки) в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

– организацию, формы и методы пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности среди населения;

### **уметь:**

– применять положения нормативных правовых актов в сфере подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

– проводить занятия по программам курсового обучения;

– анализировать тематику программ курсового обучения, выбирать учебно-методические пособия, электронные образовательные ресурсы и иные материалы;

- осуществлять поиск необходимой информации, в том числе с помощью компьютерных средств, и уметь работать с этими средствами;
- применять технические средства обучения при проведении занятий;
- готовить предложения по внесению изменений в программы курсового обучения;
- вести учебную и планирующую документацию;

**быть ознакомлены с:**

- основами организации гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- принципами построения и функционирования систем оповещения населения об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах;
- порядком действий при выполнении мероприятий по приведению в готовность и ведению гражданской обороны, а также в различных режимах функционирования РСЧС;
- способами защиты населения от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах и порядком их применения;
- особенностями эвакуации населения, культурных и материальных ценностей.

#### 4. Организация учебного процесса

*Цель подготовки* по программе повышения квалификации является получение слушателями знаний, умений и навыков по организации и выполнению мероприятий по защите работников и объектов уставной деятельности от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях, а также при военных конфликтах.

*Продолжительность подготовки:* 24 учебных часов.

*Форма подготовки:* очная – с отрывом от работы.

*Режим занятий:* 4 дня по 6-8 учебных часов.

#### 5. Учебно-тематический план

##### 5.1. Перечень тем, вид занятий и расчёт часов по программе

№ темы	Наименование тем	Вид занятий количество часов				
		всего	лекция	семинар	практическое занятие	самостоятельная подготовка
1	Организационные основы гражданской обороны. Гражданская оборона как важнейшая функция, составная часть оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.	1	1	–	–	–
2	Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Задачи, принципы построения и функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.	1	1	–	–	–

№ темы	Наименование тем	Вид занятий количество часов				
		всего	лекция	семинар	практическое занятие	самостоятельная подготовка
3	Правовые основы обеспечения и требования пожарной безопасности. Полномочия органов местного самоуправления и обязанности организаций в области пожарной безопасности.	1	1	–	–	–
5	Ответственность должностных, юридических и физических лиц за невыполнение требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Организация государственного надзора (контроля) в указанных областях.	1	–	–	–	1
6	Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.	1	1	–	–	–
7	Классификация чрезвычайных ситуаций.	1	1	–	–	–
8	Негативные (поражающие) факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций и защита от них.	2	2	–	–	–
9	Органы управления гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок их создания, задачи и предназначение.	1	–	–	–	1
11	Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним.	1	–	1	–	–
14	Организация и проведение эвакуационных мероприятий в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей от возможных опасностей. Эвакуационные органы, их предназначение, задачи и возможности.	1	1	–	–	–
15	Инженерная защита населения и объектов тыла при чрезвычайных ситуациях и выполнении мероприятий гражданской обороны.	1	1	–	–	–
16	Радиационная, химическая и медико-биологическая защита населения. Средства индивидуальной защиты.	1	1	–	–	–
18	Организация специальной обработки техники, а также санитарной обработки населения и личного состава сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.	1	1	–	–	–
19	Оказание первой помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.	3	–	–	1	2
26	Планирование мероприятий гражданской обороны. Структура и содержание «Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны» и «Плана гражданской обороны и защиты населения».	1	1	–	–	–

№ темы	Наименование тем	Вид занятий количество часов				
		всего	лекция	семинар	практическое занятие	самостоятельная подготовка
27	Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Структура и содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».	1	1	–	–	–
28	Организация подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также подготовки спасательных служб и формирований к действиям по предназначению.	1	1	–	–	–
29	Правила поведения населения (работников) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций).	1	1	–	–	–
30	Организация и проведение учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.	1	1	–	–	–
	Итоговое тестирование (зачёт)	2	–	–	–	–
	<b>Всего часов занятий</b>	<b>24</b>	<b>16</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4</b>

## 5.2. Содержание тем занятий.

1. Организационные основы гражданской обороны. Гражданская оборона как важнейшая функция, составная часть оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

История зарождения, создания, развития и реформирования гражданской обороны в России.

Основы государственной политики и стратегии, нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны Российской Федерации.

Структура гражданской обороны регионального, муниципального и объектового уровней. Задачи гражданской обороны, полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления, а также организаций в области гражданской обороны.

2. Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Задачи, принципы построения, структура и функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

История зарождения, создания и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нормативное правовое регулирование и основы государственной политики и стратегии в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Структура и задачи территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

3. Правовые основы обеспечения и требования пожарной безопасности. Полномочия органов местного самоуправления и обязанности организаций в области пожарной безопасности.

Нормативное правовое регулирование и основы государственной политики и стратегии в области пожарной безопасности.

Виды, задачи и предназначение пожарной охраны.

Противопожарный режим и его установление.

Полномочия органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности.

Разработка и реализация мер пожарной безопасности.

5. Ответственность должностных, юридических и физических лиц за невыполнение требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Организация государственного надзора (контроля) в указанных областях.

Требования федеральных и краевых законов об ответственности должностных, юридических и физических лиц за невыполнение требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Надзорные органы. Организация государственного надзора (контроля) в области гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Осуществление самоконтроля за соблюдением обязательных требований в указанных областях. Порядок действий при проведении всех видов проверок.

6. Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Виды оружия массового поражения, их краткая характеристика.

Современные средства поражения. Опасности, возникающие вследствие их применения.

Порядок определения приоритетов поражения объектов тыла.

Оценка обстановки в интересах планирования мероприятий гражданской обороны.

7. Классификация чрезвычайных ситуаций.

Основные понятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Классификационные структуры чрезвычайных ситуаций.

Правительственная классификация чрезвычайных ситуаций.

Классификация чрезвычайных ситуаций, используемая в МЧС России.

Безопасность жизнедеятельности населения, общие понятия.

8. Негативные факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций и защита от них.

Основные виды негативных (поражающих) факторов чрезвычайных ситуаций и защита от них.

Чрезвычайные ситуации природного характера, характерные для Краснодарского края и их возможные последствия.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера, характерные для Краснодарского края и их возможные последствия.

9. Органы управления гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок их создания, задачи и предназначение.

Органы управления гражданской обороны, их предназначение и задачи.

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их предназначение и задачи:

Документы органов управления ГО и РСЧС объектового и муниципального уровней.

11. Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним.

Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок их введения.

Мероприятия, проводимые в различных режимах функционирования, их сущность и организация выполнения.

Уровни реагирования на чрезвычайные ситуации.

Документы, определяющие тот или иной режим функционирования и/или уровень реагирования.

14. Организация и проведение эвакуационных мероприятий в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей от возможных опасностей. Эвакуационные органы, их предназначение, задачи и возможности.

Эвакуационные мероприятия, методы и способы их проведения. Особенности проведения эвакуационных мероприятий в мирное и военное время.

Эвакуационные органы, их структура и задачи.

Основные виды обеспечения эвакуационных мероприятий.

Документы по организации и проведению эвакуационных мероприятий в интересах гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

15. Инженерная защита населения и объектов тыла при чрезвычайных ситуациях и выполнении мероприятий гражданской обороны.

Смысл и содержание инженерной защиты. Нормативное правовое регулирование в области инженерной защиты населения и объектов тыла.

Защитные сооружения гражданской обороны, их классификация и предназначение.

Содержание и использование защитных сооружений в мирное время.

Документация защитного сооружения.

16. Радиационная, химическая и медико-биологическая защита населения. Средства индивидуальной защиты.

Особенности воздействия на население ионизирующего излучения.

Виды аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Их воздействие на человека. Основные мероприятия химической защиты, осуществляемые в случае угрозы и (или) возникновения химической аварии.

Сущность, задачи и планирование мероприятий медико-биологической защиты. Карантин и обсервация.

Средства индивидуальной защиты, классификация, назначение, порядок использования, хранение и поддержание их в готовности.

18. Организация специальной обработки техники, а также санитарной обработки населения и личного состава сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Специальная обработка техники, её сущность и содержание. Организация проведения специальной обработки.

Санитарная обработка населения и личного состава сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, её виды и организация проведения.

Порядок создания и поддержания в готовности к применению станций, пунктов и площадок специальной обработки техники, а также санитарной обработки населения.

19. Оказание первой помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.

Нормативное правовое регулирование в области оказания первой помощи пострадавшим.

Травмы опорно-двигательного аппарата. Виды травм опорно-двигательного аппарата. Принцип иммобилизации.

Кровотечение и его виды.



26. Планирование мероприятий гражданской обороны. Структура и содержание «Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны» и «Плана гражданской обороны и защиты населения».

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы планирования мероприятий в области гражданской обороны.

Предназначение, структура и содержание Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны.

Требования, предъявляемые к разработке Плана гражданской обороны, исходным данным и порядку утверждения. Структура и содержание Плана, его корректировка, хранение и порядок работы с ним.

27. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Структура и содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Нормативное правовое регулирование вопросов планирования мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок разработки, согласования, доведения до исполнителей, корректировки, хранения и работы с ним.

Структура и содержание План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

28. Организация подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также подготовки спасательных служб и формирований к действиям по назначению.

Требования законодательных и подзаконных актов по организации единой системы подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Организация подготовки неработающего населения органами местного самоуправления в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Подготовка должностных лиц и специалистов, работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Документы по планированию и учёту процесса подготовки работников организаций, их содержание и порядок ведения.

29. Правила поведения населения (работников) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций).

Требования законодательных и подзаконных актов по формированию правил поведения населения (работников) при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Содержание и порядок придания им юридической силы.

Ответственность за неисполнения данных правил поведения.

30. Организация и проведение учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

Виды учений и тренировок, основы их организации и проведения.

Сущность и цели командно-штабных учений (КШУ), тактико-специальных учений (ТСУ) и объектовых тренировок. Документы, разрабатываемые для проведения учений.

Особенности проведения «Дня защиты детей», соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель».

Критерии оценки проведенных учений и тренировок.