

Утверждаю  
Директор ГКОУ ДПО «УМЦ ГО ЧС КК»

  
\_\_\_\_\_ А.В. Шестаков

«14» декабря 2020 года

**РАБОЧАЯ**  
**дополнительная профессиональная программа**  
**повышения квалификации**  
**«Подготовка руководителей органов местного самоуправления»**  
**в государственном казенном образовательном учреждении**  
**дополнительного профессионального образования**  
**«Учебно-методический центр по гражданской обороне**  
**и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края»**

Рабочая программа обсуждена и одобрена  
на заседании методического совета  
протокол № 11 от «18» декабря 2020 г.

## 1. Пояснительная записка

Рабочая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Подготовка руководителей органов местного самоуправления» (далее - Программа) в государственном казенном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Краснодарского края» (далее - Учреждение) является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения Краснодарского края в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и регламентирует подготовку руководителей органов местного самоуправления.

Целью подготовки руководителей органов местного самоуправления по данной программе является совершенствование знаний и умений по организации выполнения мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также выработка у них готовности и способности использовать полученные знания в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основными задачами подготовки руководителей органов местного самоуправления по данной Программе являются:

а) изучение требований нормативных правовых актов применительно к исполняемым должностным обязанностям (трудовым функциям);

б) систематизация сведений по основным возможным опасностям, характерным для Краснодарского края, муниципального образования;

в) овладение знаниями, умениями и навыками по предупреждению чрезвычайных ситуаций, ликвидации и минимизации их последствий;

г) формирование у обучающихся знаний и навыков по организации защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;

д) осознание слушателями важности своей деятельности, а также необходимости поддержания уровня личной подготовки, обеспечивающего эффективное выполнение должностных обязанностей;

е) формирование личной, профессиональной и общественной культуры безопасности жизнедеятельности.

Подготовка руководителей органов местного самоуправления организуется и проводится в соответствии с требованиями федеральных законов от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны» и от 18 сентября 2020 года № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», закона Краснодарского края от 13 июля 1998 года № 135-КЗ «О защите населения и территорий Краснодарского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

Периодичность проведения занятий по данной Программе дополнительного профессионального образования с руководителями органов местного самоуправления не реже одного раза в 5 лет.

Для лиц, впервые назначенных (избранных) на должность, освоение программы дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.

Данная Программа подлежит корректировке по мере необходимости.

Учебные группы комплектуются преимущественно из лиц одной или схожих по своим направлениям деятельности категорий обучаемых. Количество слушателей в группе не должно превышать 30 человек.

Для проведения занятий по специальным темам и практических занятий допускается учебную группу делить на подгруппы численностью до 15 человек.

Продолжительность ежедневных учебных занятий с преподавателем не менее 6 учебных часов (по 45 минут). Предусматривается до 2 часов в день на самостоятельную подготовку слушателей, за исключением предвыходных и предпраздничных дней. Часы самоподготовки используются для изучения тем согласно расписанию занятий, практической отработке приёмов оказания первой помощи пострадавшим, работы с приборами, консультаций, а также просмотра учебных видеоматериалов.

Подготовка слушателей завершается сдачей зачета. Приём зачетов проводится комиссией, назначаемой директором Учреждения. По согласованию в состав комиссии могут привлекаться сотрудники и работники ГУ МЧС России по Краснодарскому краю и Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

## **2. Категории обучаемых слушателей:**

- главы городских округов,
- главы муниципальных районов,
- главы городских и сельских поселений,
- главы администраций (в составе городских округов и муниципальных районов),
- руководители представительных органов,
- руководители контрольно-счётных органов.

## **3. Требования к уровню усвоения программы**

В результате усвоения программы (повышения квалификации) руководители органов местного самоуправления должны: **знать:**

– требования нормативных правовых документов по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

– структуру и задачи гражданской обороны и муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС Краснодарского края;

– состав, задачи, порядок создания и применения сил ГО и РСЧС муниципального образования, а также мероприятия по обеспечению их постоянной готовности;

– содержание, порядок разработки и планирования мероприятий гражданской обороны, мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

### **уметь:**

– анализировать и оценивать обстановку, принимать решения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с занимаемой должностью;

– принимать решения, ставить задачи и контролировать деятельность органов управления и сил при возникновении чрезвычайных ситуаций и в особый период;

### **быть ознакомлены с:**

– организацией взаимодействия служб и формирований при выполнении задач гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

– содержанием и порядком реализации государственных и территориальных целевых программ, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, снижение ущерба от них, защиту населения;

– порядком прогнозирования и оценки обстановки в интересах защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов.

#### 4. Организация учебного процесса

**Цель подготовки** по данной программе повышения квалификации является совершенствование компетенций и повышение профессионального уровня, необходимых для организации выполнения мероприятий гражданской обороны и защиты населения и территории, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций.

**Продолжительность подготовки:** 32 учебных часов.

**Форма подготовки:** очная – с отрывом от работы.

**Режим занятий:** 5 дней по 6-8 учебных часов.

#### 5. Учебно-тематический план

##### 5.1. Перечень тем, вид занятий и расчёт часов по программе

№ темы	Наименование тем	Вид занятий количество часов				
		всего	лекция	семинар	практическое занятие	самостоятельная подготовка
1	Организационные основы гражданской обороны. Гражданская оборона как важнейшая функция, составная часть оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.	1	1	–	–	–
2	Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Задачи, принципы построения и функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.	1	1	–	–	–
3	Правовые основы обеспечения и требования пожарной безопасности. Полномочия органов местного самоуправления и обязанности организаций в области пожарной безопасности.	1	1	–	–	–
4	Организация обеспечения безопасности людей на водных объектах.	1	1	–	–	–
5	Ответственность должностных, юридических и физических лиц за невыполнение требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Организация государственного надзора (контроля) в указанных областях.	1	1	–	–	–
6	Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.	1	1	–	–	–
7	Классификация чрезвычайных ситуаций.	1	1	–	–	–
8	Негативные (поражающие) факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций и защита от них.	2	2	–	–	–
9	Органы управления гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок их создания, задачи и предназначение.	2	1	1	–	–
10	Порядок создания сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.	1	1	–	–	–

№ темы	Наименование тем	Вид занятий количество часов				
		всего	лекция	семинар	практическое занятие	самостоятельная подготовка
11	Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним.	2	2	–	–	–
12	Порядок создания, использования и пополнения запасов и резервов материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах гражданской обороны, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.	1	1	–	–	–
14	Организация и проведение эвакуационных мероприятий в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей от возможных опасностей. Эвакуационные органы, их предназначение, задачи и возможности.	1	1	–	–	–
17	Организация управления, связи и оповещения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.	2	1	1	–	–
18	Организация специальной обработки техники, а также санитарной обработки населения и личного состава сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.	1	1	–	–	–
19	Оказание первой помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.	3	–	–	1	2
24	Перечень документов по организации деятельности юридических лиц и муниципальных образований в области защиты от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и пожарной безопасности.	1	1	–	–	–
26	Планирование мероприятий гражданской обороны. Структура и содержание «Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны» и «Плана гражданской обороны и защиты населения».	2	2	–	–	–
27	Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Структура и содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».	2	2	–	–	–
28	Организация подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также подготовки спасательных служб и формирований к действиям по предназначению.	1	1	–	–	–
29	Правила поведения населения (работников) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций).	2	1	–	1	–
	Итоговое тестирование (зачёт)	2				
	<b>Всего часов занятий</b>	<b>32</b>	<b>24</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

## 5.2. Содержание тем занятий.

1. Организационные основы гражданской обороны. Гражданская оборона как важнейшая функция, составная часть оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

История зарождения, создания, развития и реформирования гражданской обороны в России.

Основы государственной политики и стратегии, нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны Российской Федерации.

Структура гражданской обороны регионального, муниципального и объектового уровней. Задачи гражданской обороны, полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления, а также организаций в области гражданской обороны.

2. Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Задачи, принципы построения, структура и функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

История зарождения, создания и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нормативное правовое регулирование и основы государственной политики и стратегии в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Структура и задачи территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Краснодарского края.

3. Правовые основы обеспечения и требования пожарной безопасности. Полномочия органов местного самоуправления и обязанности организаций в области пожарной безопасности.

Нормативное правовое регулирование и основы государственной политики и стратегии в области пожарной безопасности.

Виды, задачи и предназначение пожарной охраны.

Противопожарный режим и его установление.

Полномочия органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности.

Разработка и реализация мер пожарной безопасности.

4. Организация обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Нормативное правовое регулирование и основы государственной политики и стратегии в области безопасности людей на водных объектах.

Водопользование, водные объекты в Российской Федерации.

Места массового отдыха, туризма и спорта.

Требования, предъявляемые к местам массового отдыха и переправам.

5. Ответственность должностных, юридических и физических лиц за невыполнение требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Организация государственного надзора (контроля) в указанных областях.

Требования федеральных и краевых законов об ответственности должностных, юридических и физических лиц за невыполнение требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Надзорные органы. Организация государственного надзора (контроля) в области гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Осуществление самоконтроля за соблюдением обязательных требований в указанных областях. Порядок действий при проведении всех видов проверок.

6. Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.  
Виды оружия массового поражения, их краткая характеристика.  
Современные средства поражения. Опасности, возникающие вследствие их применения.  
Порядок определения приоритетов поражения объектов тыла.  
Оценка обстановки в интересах планирования мероприятий гражданской обороны.
7. Классификация чрезвычайных ситуаций.  
Основные понятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.  
Классификационные структуры чрезвычайных ситуаций.  
Правительственная классификация чрезвычайных ситуаций.  
Классификация чрезвычайных ситуаций, используемая в МЧС России.  
Безопасность жизнедеятельности населения, общие понятия.
8. Негативные (поражающие) факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций и защита от них.  
Основные виды негативных (поражающих) факторов чрезвычайных ситуаций и защита от них.  
Чрезвычайные ситуации природного характера, характерные для Краснодарского края и их возможные последствия.  
Чрезвычайные ситуации техногенного характера, характерные для Краснодарского края и их возможные последствия.
9. Органы управления гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок их создания, задачи и предназначение.  
Органы управления гражданской обороны, их предназначение и задачи.  
Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их предназначение и задачи:  
– координационные органы,  
– постоянно действующие органы управления,  
– органы повседневного управления.  
Документы органов управления ГО и РСЧС объектового и муниципального уровней.
10. Порядок создания сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  
Силы гражданской обороны, их состав и предназначение.  
Формирования гражданской обороны, создаваемые органами местного самоуправления и юридическими лицами.  
Силы территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций края.  
Рекомендации по созданию сил (нештатных формирований) организаций.  
Порядок создания группировки сил органов местного самоуправления.  
Особенности по созданию штатных формирований общественными объединениями.  
Документы по организации функционирования сил органов местного самоуправления и организаций.
11. Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их введение и установление, мероприятия, выполняемые по ним.  
Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок их введения.  
Мероприятия, проводимые в различных режимах функционирования, их сущность и организация выполнения.  
Уровни реагирования на чрезвычайные ситуации.  
Документы, определяющие тот или иной режим функционирования и/или уровень реагирования.

12. Порядок создания, использования и пополнения запасов и резервов материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах гражданской обороны, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. (1)

Нормативное правовое регулирование в области создания, использования и восполнения запасов и резервов финансовых, материальных и других средств в интересах гражданской обороны, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок определения видов, номенклатуры и объёма запасов (резервов) финансовых, материальных и других средств.

Организация и осуществление контроля их создания, хранения, использования и восполнения.

14. Организация и проведение эвакуационных мероприятий в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей от возможных опасностей. Эвакуационные органы, их предназначение, задачи и возможности.

Эвакуационные мероприятия, методы и способы их проведения. Особенности проведения эвакуационных мероприятий в мирное и военное время.

Эвакуационные органы, их структура и задачи.

Основные виды обеспечения эвакуационных мероприятий.

Документы по организации и проведению эвакуационных мероприятий в интересах гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

17. Организация управления, связи и оповещения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Сущность и организация управления.

Виды, предназначение, оборудование, размещение и организация работы пунктов управления муниципального образования (ЕДДС) и организаций (ДДС).

Виды и организация системы связи.

Предназначение и основные задачи систем оповещения. Способы оповещения. Локальные системы оповещения. Комплексная система экстренного оповещения населения (КСЭОН). Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

18. Организация специальной обработки техники, а также санитарной обработки населения и личного состава сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Специальная обработка техники, её сущность и содержание. Организация проведения специальной обработки.

Санитарная обработка населения и личного состава сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, её виды и организация проведения.

Порядок создания и поддержания в готовности к применению станций, пунктов и площадок специальной обработки техники, а также санитарной обработки населения.

19. Оказание первой помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях.

Нормативное правовое регулирование в области оказания первой помощи пострадавшим.

Травмы опорно-двигательного аппарата. Анатомия и физиология травм опорно-двигательного аппарата. Виды травм опорно-двигательного аппарата. Принцип иммобилизации.

Кровотечение и его виды.

Оказание первой помощи при поражении АХОВ.

Сердечно-лёгочная реанимация.



24. Перечень документов по организации деятельности юридических лиц и муниципальных образований в области защиты от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и пожарной безопасности.

Рекомендуемый перечень и содержание документов по организации деятельности органов местного самоуправления в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

Рекомендуемый перечень и содержание документов по организации деятельности юридических лиц (организаций) в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

26. Планирование мероприятий гражданской обороны. Структура и содержание «Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны» и «Плана гражданской обороны и защиты населения».

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы планирования мероприятий в области гражданской обороны.

Предназначение, структура и содержание Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны.

Требования, предъявляемые к разработке Плана гражданской обороны, исходным данным и порядку утверждения. Структура и содержание Плана, его корректировка, хранение и порядок работы с ним.

27. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Структура и содержание «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Нормативное правовое регулирование вопросов планирования мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок разработки, согласования, доведения до исполнителей, корректировки, хранения и работы с ним.

Структура и содержание План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

28. Организация подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также подготовки спасательных служб и формирований к действиям по назначению.

Требования законодательных и подзаконных актов по организации единой системы подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Организация подготовки неработающего населения органами местного самоуправления в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Подготовка должностных лиц и специалистов, работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Документы по планированию и учёту процесса подготовки работников организаций, их содержание и порядок ведения.

29. Правила поведения населения (работников) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций).

Требования законодательных и подзаконных актов по формированию правил поведения населения (работников) при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Содержание и порядок придания им юридической силы.

Ответственность за неисполнения данных правил поведения.